

**Bureau international**

Weltpoststrasse 4  
3015 BERNE  
SUISSE

T +41 31 350 31 11  
F +41 31 350 31 10  
www.upu.int

Contact: Shuangming Han  
T +41 31 350 35 49  
congress.proposals@upu.int

– Aux Pays-membres de l'Union

Pour information:

- Aux opérateurs désignés
- Aux Unions restreintes

Berne, le 9 avril 2025

**Référence:** 2102(DPRM.PPRE.CCA)1034

**Objet:** soumission des propositions au Congrès de Doubaï 2025 et informations sur la réunion constitutive du Conseil d'exploitation postale

Madame, Monsieur,

Me référant à l'article 139 du Règlement général, je souhaite vous rappeler les règles présidant à la soumission des propositions au 28<sup>e</sup> Congrès de l'UPU, qui aura lieu du 8 au 19 septembre 2025 à Doubaï (Émirats arabes unis). Je souhaite également vous informer de l'examen de certaines propositions lors de la tenue de la réunion constitutive du Conseil d'exploitation postale (CEP), qui devrait avoir lieu à Doubaï le 19 septembre 2025, après la clôture du Congrès.

À cet égard, les Pays-membres de l'Union ont le droit de présenter 1<sup>o</sup> des propositions de modification des Actes de l'Union, 2<sup>o</sup> des propositions de modification du Règlement intérieur des Congrès (appuyées par au moins 10 autres Pays-membres) et 3<sup>o</sup> des propositions d'ordre général (résolutions, décisions, recommandations et vœux). Les principes ci-après sont à considérer:

- Les propositions devraient être limitées aux questions pertinentes pour l'Union ou le service postal international.
- Les Pays-membres devraient éviter de présenter des propositions visant à régler des problèmes d'ordre purement national.

*Textes de référence en vigueur pour la présentation des propositions*

Les propositions relatives aux Actes de l'Union et au Règlement intérieur des Congrès sont basées sur leurs textes en vigueur, comme suit:

- Constitution: les propositions doivent être présentées sur la base de la Constitution adoptée par le Congrès de Vienne 1964, dernièrement modifiée par le onzième Protocole additionnel, adopté par le Congrès d'Abidjan 2021.
- Règlement général: les propositions doivent être présentées sur la base du Règlement général adopté par le Congrès de Doha 2012, dernièrement modifié par le quatrième Protocole additionnel, adopté par le Congrès extraordinaire de Riyad 2023.
- Convention postale universelle (Convention): les propositions doivent être présentées sur la base de la Convention adoptée par le Congrès d'Abidjan, modifiée par le premier Protocole additionnel, adopté par le Congrès extraordinaire de Riyad.

- Arrangement concernant les services postaux de paiement: les propositions doivent être présentées sur la base de l'Arrangement adopté par le Congrès d'Abidjan, modifié par le premier Protocole additionnel, adopté par le Congrès extraordinaire de Riyad.
- Règlement intérieur des Congrès: les propositions doivent être présentées sur la base de la version actuelle du Règlement intérieur des Congrès, adoptée par le Congrès extraordinaire de Riyad.

La dernière version consolidée des Actes de l'Union se trouve dans la partie II de la publication de l'UPU intitulée «Décisions du Congrès extraordinaire de Riyad 2023». La dernière version du Règlement intérieur des Congrès se trouve dans la partie I de la même publication. Celle-ci est disponible dans le centre de documentation de l'UPU dans diverses langues ([docs.upu.int/download/cng/e4/cngactsfinal/Forms/AllItems.aspx](https://docs.upu.int/download/cng/e4/cngactsfinal/Forms/AllItems.aspx)).

Cette publication est également disponible en français et en anglais sur le site Web de l'UPU (liens ci-dessous):

- Anglais: [www.upu.int/en/universal-postal-union/about-upu/acts](http://www.upu.int/en/universal-postal-union/about-upu/acts)
- Français: [www.upu.int/fr/union-postale-universelle/a-propos-de-lupu/actes](http://www.upu.int/fr/union-postale-universelle/a-propos-de-lupu/actes)

Conformément à l'article 139.3 du Règlement général, chaque proposition n'a qu'un seul objectif et ne contient que les modifications justifiées par cet objectif. Chaque proposition sera rédigée sur une feuille séparée et suivra le même format que l'exemple de proposition présenté en annexe 1.

En outre, conformément au même article du Règlement général, si une proposition est susceptible d'entraîner des coûts importants pour l'Union (c'est-à-dire au-delà des montants déjà budgétisés dans le projet de plan d'activités de Doubaï dont la soumission est proposée au Congrès de Doubaï), ces coûts additionnels doivent être indiqués par le Pays-membre soumettant la proposition, en concertation avec le Bureau international.

À cette fin, une description des incidences sur le Programme et budget doit accompagner toutes les propositions d'ordre général qui seront soumises au Congrès de Doubaï. Un modèle de description des incidences figure en annexe 2.

#### *Délais de soumission des propositions par les Pays-membres*

Le Congrès de Doubaï débutant le 8 septembre 2025, les délais pertinents pour la soumission des propositions par les Pays-membres, conformément à l'article 139.1 du Règlement général, sont les suivants:

- a) Sont admises les propositions qui parviennent au Bureau international jusqu'au 8 mai 2025 (au moins quatre mois avant la date fixée pour le Congrès).
- b) Aucune proposition d'ordre rédactionnel ne sera admise après le 8 mai 2025 (pendant la période de quatre mois qui précède la date fixée pour le Congrès).
- c) Les propositions de fond qui parviendront au Bureau international entre le 9 mai et le 8 juin 2025 (dans l'intervalle compris entre quatre et trois mois avant la date fixée pour le Congrès) ne seront admises que si elles sont appuyées par au moins deux Pays-membres supplémentaires.
- d) Les propositions de fond qui parviennent au Bureau international entre le 9 juin et le 8 juillet 2025 (dans l'intervalle compris entre trois et deux mois qui précède l'ouverture du Congrès) ne sont admises que si elles sont appuyées par au moins huit Pays-membres supplémentaires; les propositions qui parviennent ultérieurement ne seront plus admises.
- e) Les déclarations d'appui devront parvenir au Bureau international dans le même délai que les propositions qu'elles concernent.

Veuillez noter que les propositions concernant la Constitution ou le Règlement général doivent parvenir au Bureau international quatre mois au moins avant l'ouverture du Congrès; celles qui parviennent postérieurement à cette date, mais avant l'ouverture du Congrès, ne seront pas prises en considération, sauf si le Congrès en décide autrement à la majorité des deux tiers des Pays-membres représentés au Congrès et si les conditions prévues au paragraphe précédent sont respectées.

En vertu de l'article 140 du Règlement général, ainsi que de l'article 13.3 du Règlement intérieur des Congrès, aucune proposition soumise deux mois avant l'ouverture du Congrès ne sera considérée, sauf celles amendant d'autres propositions.

Pour accélérer et faciliter la transmission des propositions en vue de leur soumission au Congrès, les Pays-membres de l'Union sont priés de les envoyer, au format Word uniquement, à l'adresse électronique [congress.proposals@upu.int](mailto:proposals@upu.int).

Je souhaite profiter de cette occasion pour rappeler aux Pays-membres de l'Union et aux observateurs que le Congrès de Doubaï sera un événement sans support papier. Par conséquent, en application de la politique de publication électronique de l'UPU, les documents du Congrès de Doubaï ne seront pas imprimés et distribués sur support papier au Congrès.

Pour se procurer les documents, propositions et notes du Congrès, les Pays-membres et les observateurs sont invités à les télécharger depuis le centre de documentation de l'UPU ([docs.upu.int/download/cng/28/SitePages/Home.aspx](https://docs.upu.int/download/cng/28/SitePages/Home.aspx)).

Enfin, veuillez noter que les propositions de modification du Règlement de la Convention doivent être traitées par le CEP, conformément à l'article 143 du Règlement général et aux dispositions pertinentes du Règlement intérieur du CEP. À cet égard, il convient de souligner que, du fait du report du Congrès d'Abidjan de 2020 à 2021 (qui a entraîné la tenue du Congrès de Doubaï en 2025 au lieu de 2024), un certain nombre de propositions de modification du Règlement de la Convention (en particulier relatives à certaines dispositions de mise en œuvre des frais terminaux) devront être traitées lors de la réunion constitutive du CEP afin de garantir l'observation de la condition de notification prévue à l'article 145.2 du Règlement général et de laisser suffisamment de temps jusqu'à leur entrée en vigueur en janvier 2026.

Veuillez agréer, Madame, Monsieur, l'assurance de ma haute considération.

Le Directeur général,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Masahiko Metoki', with a stylized flourish at the end.

Masahiko Metoki