



Un substitut à l'Union postale universelle? L'Union européenne des postes et des télécommunications en 1942 et ses relations avec l'Union postale universelle

Sabrina Proschmann
Heinrich-Heine-Universität, Düsseldorf (Allemagne)

La Seconde Guerre mondiale a considérablement restreint le travail de l'Union postale universelle (UPU). Il était inenvisageable d'organiser des Congrès et de poursuivre le travail de normalisation. Dans ce contexte, l'Union européenne des postes et des télécommunications (UEPT) a été fondée à Vienne (Autriche) à la suite d'une initiative italo-allemande en octobre 1942. Regroupant 13 administrations postales des pays occupés par l'Axe ou dépendant des puissances de l'Axe, l'UEPT couvrait une partie considérable du continent européen et devait gérer les relations et les normes postales en Europe après une guerre gagnée par les forces fascistes et nationales-socialistes (nazis). L'intention de l'Allemagne était d'aligner les normes postales sur les normes allemandes afin de créer un territoire postal unique, sans frais de transit et sans frontières nationales. La mesure dans laquelle une approche technocratique pouvait être suivie différait selon les normes envisagées. Les observateurs suisses estimaient, pour leur part, que l'administration postale suisse ne pourrait pas rester longtemps hors de cette organisation, si elle continuait d'exister, dans la mesure où elle présentait des avantages pour ses utilisateurs.

À l'époque comme à l'heure actuelle, la question se pose: quel rôle était prévu pour l'UEPT au sein de l'UPU? voire, l'UEPT était-elle même destinée à devenir la nouvelle UPU? Selon Madeleine Herren, les nazis pouvaient adopter trois attitudes différentes envers les organisations internationales: les fermer, les affaiblir ou les remplacer¹. L'UEPT devait déployer ses activités dans le cadre d'une «nouvelle Europe» après la guerre. Elle devait être à la base d'un empire, mais ne pas être un instrument de guerre. Officiellement, l'UEPT a été créée au sein de l'UPU avec un statut d'organisation régionale, comme le prévoyait l'article 5 de la Convention postale universelle. L'administration postale allemande, qui glorifiait Heinrich von Stephan et en faisait le fondateur de l'UPU, mettait l'accent sur cette dimension régionale. L'UEPT n'était pas la première union régionale. L'Union postale sud-américaine, par exemple, avait été créée plus de deux décennies auparavant. Cependant, des déclarations publiées dans les journaux allemands relatives aux dysfonctionnements de l'UPU et des évaluations par des contemporains ont fait naître le doute: l'UEPT était-elle vouée à rester une union régionale ou allait-elle entrer en concurrence avec l'UPU? La présence d'une délégation japonaise au Congrès fondateur de l'UEPT, à Vienne, semble indiquer des ambitions mondiales. Ces questions sont d'autant plus pertinentes que Reichspost n'avait pas signé la Convention postale universelle négociée au Congrès de Buenos Aires 1939 en raison de problèmes politiques et sur ordre d'Adolf Hitler. Dans quelle mesure cette décision a-t-elle influé sur la création de l'UEPT?

Après avoir examiné l'histoire de l'UEPT et les continuités et ruptures constatées dans l'entre-deux-guerres et après la Seconde Guerre mondiale, cette communication tentera d'apporter une réponse à cette question en s'appuyant sur des documents d'archives. Ce faisant, elle replacera l'UPU dans le contexte de la création d'organisations internationales par les puissances fascistes et nationales-socialistes.

¹ Herren Madeleine, «Fascist Internationalism», dans Sluga, Glenda, Clavin, Patricia (Dir.), *Internationalisms. A twentieth-century history*, Cambridge, Cambridge University Press pp. 191–212, 2017.